**Připomínky k materiálu s názvem:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MF** | **Ostatní připomínka - obecně k materiálu:**  Konstatujeme, že materiál sice obsahuje ambiciózní plán, otázkou zůstává, zda je tento plán reálný. **Materiál neřeší příčiny strukturálních problémů, ale snaží se ministerstva zavázat k realizaci rozsáhlých opatření, přičemž hrozí, že zásadní problémy nebudou řešeny s dostatečnou intenzitou.** Zároveň materiál obsahuje i návrhy na opatření, která se týkají všech krajů, nikoliv pouze těch strukturálně postižených (např. bod F.2.1. – příprava nového zákona o odpadech, G.1.2. – systémový přístup k plánování služeb souvisejících s kamionovou dopravou apod.). Opatření tohoto charakteru by materiál neměl obsahovat. | **Neakceptováno**, návrh aktualizace Akčního plánu vychází z principů, které jsou definovány v rámci Strategického rámce hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje a s ním provázaným implementačním a organizačním rámcem, který byl potvrzen obsahem usnesení vlády ČR ze dne 9. ledna 2017 č. 3. Opatření implementovaná v rámci vládou schváleného Souhrnného akčního plánu Strategie restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje 2017-2018 se snaží v maximální možné míře řešit nejen závažné následky, ale i příčiny strukturálních problémů všech tří předmětných regionů. Potřeba aktivního přístupu a participace jednotlivých resortů na jejich realizaci je zcela odůvodněná a schopnost řešení konkrétních problémů a jejich příčin je dána mj. právě i mírou tohoto aktivního přístupu. Je pravdou, že některá z navržených opatření (a obdobné lze konstatovat i ve vztahu k některým opatřením implementovaným již na úrovni schváleného Souhrnného akčního plánu) reagují na problémy, se kterými se potýkají nejen strukturálně postižené kraje – avšak právě samotné strukturální postižení a s ním provázané faktory negativní efekty těchto problémů nepříznivým způsobem umocňují a fakticky tak ve svých důsledcích samotné strukturální postižení dále prohlubují a podílejí se na další akceleraci zaostávání těchto regionů. |
| **Zásadní připomínka – k finančním dopadům:**  Předložený materiál obsahuje množství navržených úkolů, k jejichž realizaci jsou požadovány finanční prostředky, které však nejsou zajištěny ve státním rozpočtu na rok 2018 a nejsou ani obsaženy ve střednědobém výhledu na roky 2019 a 2020. Konkrétně předložený materiál indikuje zvýšené nároky jednotlivých ministerstev na státní rozpočet v roce 2018 o celkem 17,5 mil. Kč, v roce 2019 o celkem 1 990 mil. Kč a v letech 2020 – 2030 o  12 275 mil. Kč. **Požadujeme, aby si dotčené rezorty uvedené prostředky zajistily v rámci svých schválených výdajových limitů na dané roky.**  Z toho důvodu také požadujeme, aby relevantní části materiálu pro jednání vlády byly doplněny o konstatování, že realizace Akčního plánu nevyvolá požadavky na zvýšení finančních a personálních limitů stanovených pro dotčené kapitoly státního rozpočtu.  V roce 2018 si kapitoly musí prostředky zajistit přednostně přesunem prostředků uvnitř svého rozpočtu či použitím nároků z nespotřebovaných výdajů. Podle § 25 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, je organizační složka státu povinna zajistit prostředky státního rozpočtu na úhradu nutného výdaje, který nebyl rozpočtován, přednostně přesunem prostředků uvnitř svého rozpočtu. Při předkládání podobných rámcových strategických návrhů je nutné mít na zřeteli, že hospodaření státu se děje na základě schváleného státního rozpočtu, do kterého nelze v průběhu roku libovolně zasahovat a požadovat hrazení nerozpočtovaných výdajů.  Co se týče požadavků na roky následující, zde je nutné dodržovat jasně stanovený rozpočtový proces přípravy státního rozpočtu. Předložený materiál v žádném případě nemůže tento rozpočtový proces nahrazovat tím, že si v rámci jednotlivých opatření uplatní úkoly pro ministryni financí, aby zajistila financování konkrétních opatření. Upozorňujeme v tomto případě také na jednací řád vlády, kde je jasně uvedeno, že ministru financí lze jen výjimečně navrhovat uložení obecného úkolu, aby zabezpečil finanční krytí navrženého opatření nebo aby, mimo režim projednávání návrhu státního rozpočtu vládou, promítl finanční krytí do návrhu státního rozpočtu na následující rok. | **Akceptováno**  Předpokládáme, že jednotlivé resorty budou s Ministerstvem financí zajištění prostředků pro financování jednotlivých navržených opatření aktivně projednávat. |
| **Zásadní připomínka – k finančním dopadům:**  Podle předkládací zprávy uskutečnění všech opatření v uvedeném rozsahu představuje nárok na finanční prostředky v objemu 20,8 mld. Kč. U řady opatření však není finanční dopad vyčíslen, a tudíž lze předpokládat, že požadavky na jednotlivé kapitoly státního rozpočtu budou výrazně vyšší. Z toho důvodu požadujeme doplnit finanční dopady a příslušný zdroj jejich krytí u opatření B.2.1, C.2.2, D.2.1, E.2.2, E.3.1, E.3.2, F.1.3, F.1.4, G.1.2. | **Neakceptováno**, charakter těchto opatření neumožňuje v tuto chvíli zpracovat relevantní odhad nákladů, resp. zdrojů potřebných pro jejich budoucí pokrytí – diskuse finanční dimenze má být právě jednou z podstatných složek řešení opatření jako takových. S ohledem na tuto skutečnost není možné tuto zásadní připomínku zohlednit. |
| **Zásadní připomínka – k finančním dopadům:**  V souvislosti s první zásadní připomínkou sdělujeme, že je nezbytné z materiálu **odstranit úkoly pro ministryni financí**, kde se ministryni financí ukládá zajistit financování dotčených opatření (jedná se o úkoly u opatření A.2.1, E.1.1, E.2.1). Veškerá opatření musí být v gesci věcně příslušného ministerstva, které má zajistit realizaci těchto opatření včetně jejich finančního zajištění. V případě nedostatku prostředků pro realizaci příslušného opatření musí gestor postupovat v souladu s jasně stanoveným rozpočtovým procesem a o finanční prostředky zažádat při přípravě státního rozpočtu na příslušný rok. Akceptace tohoto požadavku následně záleží na hospodaření dotčené kapitoly, na aktuálních možnostech státního rozpočtu a samozřejmě také na prioritách vlády ČR. | **Akceptováno**, z uvedené úkoly byly odstraněny. |
| **Zásadní připomínka – k opatření A.2.1**  Požadujeme, aby dané opatření bylo zajištěno v rámci výdajů kapitoly MMR a v rámci stávajících personálních limitů. Z toho důvodu požadujeme vypustit úkol b) pro ministryni pro místní rozvoj navýšit systemizaci MMR o 3 místa.  Obecně ovšem neshledáváme důvod pro vznik speciálního podporgramu, aktéři z krajů mohou žádat o finanční prostředky v rámci stávajícího programu „Podpory cestovního ruchu v regionech“, domníváme se, že nový podprogram je nad rámec možností rozpočtu kapitoly. | **Neakceptováno,** nový podprogram / program se má zaměřit na charakter aktivit, které stávající podoba Národního programu Podpora cestovního ruchu v regionech neumožňuje. Potřeba navýšení systemizace pracovních míst vychází z navrhovaného rozšíření podporovaných aktivit i předpokládaného finančního posílení podprogramu / program a stávající personální vytíženosti odboru cestovního ruchu. Bez navýšení počtu systemizovaných míst není reálné faktické zajištění naplnění tohoto opatření. |