

# Krajská hygienická stanice Pardubického kraje se sídlem v Pardubicích

Č.j.: KHSPA 12078/2021/OS-Pce

V Pardubicích dne 23.06.2021

Pan  
Jan Šinágl  
Bratří Nejedlých 335  
267 53 Žebrák

## USNESENÍ O ZASTAVENÍ ŘÍZENÍ

Krajská hygienická stanice Pardubického kraje se sídlem v Pardubicích (dále jen „KHS“) jako správní úřad místě a věcně příslušný podle § 82 odst. 1 a 2 písm. k) zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně veřejného zdraví“), ve spojení s § 62 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízeních o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich“), rozhodla v řízení o přestupku, vedeném podle zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, takto:

Řízení o přestupku podle § 92n odst. 1 písm. b) zákona o ochraně veřejného zdraví, zahájené vydáním příkazu č.j.: KHSPA 09059/2021/OS-Pce ze dne 19.05.2021, vedené s Janem Šináglem, datum narození 09.12.1952, adresa místa trvalého pobytu: Bratří Nejedlých 335, 267 53 Žebrák (dále jen „účastník řízení“), se podle § 86 odst. 1 písm. a) zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich **zastavuje**.

### Odůvodnění:

Dne 23.03.2021 bylo KHS dle § 64 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich doručeno usnesení Městského úřadu Hořovice (zaevidováno pod č.j.: KHSPA 5097/2021/OS-Pce) o předání oznámení o skutečnostech nasvědčujících spáchání přestupku podle zákona o ochraně veřejného zdraví ze strany účastníka řízení.

Přípisem pod č.j.: KHSPA 07808/2021/OS-Pce ze dne 4.5.2021 požádala KHS v uvedené záležitosti účastníka řízení o podání vysvětlení podle § 137 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“). Přípisy ze dne 05.05.2021 (zaevidovanými pod č.j.: KHSPA 07869/2021/OS-Pce a č.j.: KHSPA 07870/2021/OS-Pce) podal účastník řízení k věci vysvětlení.

Přestupku se měl dopustit účastník řízení tím, že dne 3.3.2021, před budovou Krematoria v Pardubicích, Pod Břízkami 990, 530 02 Pardubice, nesplnil povinnost uloženou mimořádným opatřením Ministerstva zdravotnictví č.j.: MZDR 15757/2020-45/MIN/KAN ze dne 26. února 2021 (dále jen „mimořádné opatření MZ“), vydaným podle § 80 odst. 1 písm. g) k ochraně zdraví fyzických osob při epidemii, konkrétně povinnost stanovenou v čl. I, bodu 1 písm. b) mimořádného opatření MZ, neboť měl pobývat na veřejně přístupném místě v zastavěném území obce, bez ochranného prostředku dýchacích cest (nos, ústa), kterým je respirátor nebo obdobný prostředek (vždy bez výdechového ventilu), naplňující minimálně všechny technické podmínky a požadavky (pro výrobek), včetně filtrační účinnosti alespoň 94 % dle příslušných norem (např. FFP2/KN 95), zdravotnická obličejová maska nebo obdobný prostředek naplňující minimálně všechny technické podmínky a požadavky (pro výrobek) normy ČSN EN 14683+AC (dále jen „ochranný prostředek dýchacích cest“), které brání šíření kapének.

V přestupkové věci byl KHS následně vydán příkaz č.j.: KHSPA 09059/2021/OS-Pce ze dne 19.5.2021 dle § 90 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich ve spojení s §

150 odst. 1 správního řádu, o uložení správního trestu napomenutí podle § 45 zákona odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Tento příkaz byl účastníku řízení doručen dne 26.5.2021.

Dne 28.5.2021 byl účastníkem řízení podán v zákonné osmidenní lhůtě podán odpor prostřednictvím datové schránky (zaevidovaný pod č.j.: KHSPA 9978/2021/OS-Pce), kterým se tento příkaz zrušil.

Po přezkoumání rozhodných skutečností dospěla KHS v této přestupkové věci k závěru, že zjištěný skutkový stav neodůvodňuje pokračování v řízení o přestupku. KHS se nejprve zabývala kritériem naplnění formálních znaků skutkové podstaty, poté daný skutek posuzovala z hlediska dosažení tzv. minimálního stupně společenské škodlivosti. Zatímco formální podmínka naplnění znaků skutkové podstaty byla splněna, z hlediska materiální stránky tento skutek nedosáhl požadovaného minimálního stupně společenské škodlivosti.

KHS svůj závěr v této přestupkové věci opírá také o aktuální judikaturu, kdy vycházela z rozsudku Nejvyšší správního soudu 7 Ao 6/2021-112 ze dne 27. května 2021, kterým bylo opatření obecné povahy Ministerstva zdravotnictví ze dne 06. 04. 2021, č.j.: MZDR 15757/2020-47/MIN/KAN, ve znění mimořádného opatření ze dne 19.04.2021, čj. MZDR 15757/2020-48/MIN/KAN prohlášeno za nezákonné. Konkrétně ve výroku IV. bodu 68 rozsudku Nejvyšší správního soudu 7 Ao 6/2021-112 je uvedeno: *„Z mimořádného opatření dále nelze seznat, jaké věcné (odborné) důvody vedly odpůrce ke stanovení povinnosti nosit ochranu dýchacích cest v celém zastavěném území obce, zatímco na všech ostatních veřejně přístupných místech mimo zastavěné území obce je tato povinnost podmíněna tím, že na stejném místě a ve stejný čas dochází k přítomnosti alespoň 2 osob vzdálených od sebe méně než 2 metry, nejedná-li se výlučně o členy domácnosti. Odůvodnění mimořádného opatření tedy spojuje nezbytnost ochrany dýchacích cest zřetelně pouze se situacemi, kdy se pokračování nachází v blízkosti osoby nežijící ve stejné domácnosti, a tento kontakt není pouze pomíjivý. Neposkytuje však racionální odpověď na otázku, proč je nezbytné nosit ochranu dýchacích cest i v situacích, kdy je člověk venku sám či v dostatečném odstupu od ostatních, avšak shodou okolností se nachází v zastavěném území obce. Není zřejmé, jak se tato situace liší od té, kdy se stejná osoba nachází za stejných podmínek mimo zastavěné území obce, kde však již platí pravidla odpovídající výše citovanému textu.“*

V návaznosti na uvedený závěr Nejvyššího správního a podané vysvětlení účastníka řízení, a sice že „před začátkem pohřebního obřadu se pohyboval v areálu zcela osamocen.“, rozhodla KHS řízení o přestupku podle § 92n odst. 1 písm. b) zákona o ochraně veřejného zdraví, vedené s účastníkem řízení, zastavit dle § 86 odst. 1 písm. a) správního řádu, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.

### **Poučení:**

Proti tomuto usnesení lze dle § 76 odst. 5 správního řádu podat odvolání. Toto odvolání nemá odkladný účinek. Dle § 83 odst. 1 správního řádu činí lhůta pro podání odvolání 15 dnů, ode dne oznámení rozhodnutí, k Ministerstvu zdravotnictví ČR, podáním prostřednictvím Krajské hygienické stanice Pardubického kraje se sídlem v Pardubicích. Lhůta pro podání odvolání se počítá ode dne následujícího po doručení písemného vyhotovení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí.

Mgr. Lukáš Kristl  
ředitel odboru správního